



Udlændingesservice
Ryesgade 53
2100 København Ø

Gammeltorv 22
DK-1457 København K

www.ombudsmanden.dk
post@ombudsmanden.dk

Personlig henvendelse: 10-15
Telefonisk henvendelse:
Man-tors 9-16, fre 9-15

Udlændingesservices vejledning om praksis vedrørende familiesammenføring efter EU-reglerne

I vedlagte artikler bragt i Berlingske Tidende den 10. og den 11. juli 2008 er der rejst tvivl om hvorvidt Udlændingesservice har vejledt fyldestgørende om praksis vedrørende mulighederne for familiesammenføring efter EU-reglerne om fri bevægelighed.

J.nr. 2008-2300-609/JLV
Bedes oplyst ved henvendelse

Dok.nr. 5

Med henvisning til ombudsmandslovens § 17, stk. 1, beder jeg Udlændingesservice om at afgive en redegørelse om sagen.

+ bilag

Jeg beder om at Udlændingesservice redegør for Udlændingesservices retsopfattelse med hensyn til EU-retten's betydning for mulighederne for familiesammenføring i perioden siden 2002 hvor betingelserne for at opnå familiesammenføring blev skærpet, bl.a. ved at 24-års-reglen blev indsat i udlændingeloven (ved lov nr. 365 af 6. juni 2002 om ændring af udlændingeloven og ægteskabsloven med flere love). I den forbindelse beder jeg om at Udlændingesservice særligt kommer ind på den udvikling i retsopfattelsen der måtte have fundet sted i perioden som følge af EF-domstolens praksis på området.

Dernæst beder jeg om en redegørelse for hvordan Udlændingesservice i samme periode har vejledt om de pågældende regler og deres anvendelse i praksis. Jeg ønsker oplyst hvordan Udlændingesservice generelt har orienteret offentligheden herom, f.eks. på hjemmesiden www.nyidanmark.dk. Videre beder jeg om at få oplyst om Udlændingesservice derudover har ydet mere specifik vejledning til de målgrupper som er berørt af den omhandlede praksis, f.eks. i forbindelse med møder eller via skriftligt materiale.

I relation til borgere der har rettet henvendelse til Udlændingesservice med spørgsmål om familiesammenføring, anmoder jeg om at få oplyst hvilken vejledning Udlændingesservice da har ydet om muligheden for familiesammenføring efter EU-retten.

Pligten til at vejlede borgerne inden for en myndigheds sagsområde følger dels af forvaltningslovens § 7, stk. 1, dels af almindelige retsgrundsætninger.

Forvaltningslovens § 7, stk. 1, har følgende ordlyd:

”§7. En forvaltningsmyndighed skal i fornødent omfang yde vejledning og bistand til personer, der retter henvendelse om spørgsmål inden for myndighedens område.”

Af forarbejderne til bestemmelsen fremgår bl.a. følgende (Folketingstidende 1985/86, tillæg A, sp. 129 ff):

”Bestemmelsen indebærer, at der skal ydes fornøden vejledning afhængig af sagens karakter og de konkrete omstændigheder.

...

Vejledningen bør sikre, at borgeren får tilstrækkelig orientering om de regler, der gælder på det pågældende forvaltningsområde, om hvilken fremgangsmåde der skal følges af den, der henvender sig til myndigheden, og om hvilke oplysninger, som skal tilvejebringes af borgeren.”

Vejledningspligten gælder således ikke alene i tilfælde hvor borgeren udtrykkeligt anmoder om at modtage vejledning, men indtræder også hvis det i den konkrete situation fremstår som naturligt og relevant at give borgeren information. Dette gør sig i særlig grad gældende i sager med vidtrækkende konsekvenser for borgeren, jf. John Vogter, Forvaltningsloven med kommentarer, 3. udgave, 2001, s. 214 ff.

Vejledningen skal være korrekt og så omfattende og detaljeret at det konkrete informationsbehov imødekommes på en rimelig måde, jf. bl.a. Jon Andersen m.fl., Forvaltningsret, 2. udgave, 2002, s. 384 ff. Vejledningen skal således give borgeren tilstrækkelig orientering om de regler der gælder på det pågældende forvaltningsområde, herunder om myndighedens praksis.

Det fremgår af artiklen i Berlingske Tidende den 10. juli 2008 at Udlændingetjenesten har instrueret medarbejderne ved nogle skriftlige retningslinjer. Med henvisning hertil beder jeg om oplysning om disse retningslinjer og eventuelt andet der har dannet grundlag for den vejledning som medarbejderne i Udlændingetjenesten har givet borgerne i perioden. Jeg beder således om at få oplysninger om instrukser og anden rådgivning der er nedfældet skriftligt, samt om eventuel mundtlig rådgivning af medarbejderne, f.eks. ved fællesmøder, kontormøder og lignende.

Jeg beder om at instrukser, vejledninger, referater, notater og andet materiale som foreligger i skriftlig form, vedlægges redegørelsen.

Efter omstændighederne beder jeg om at redegørelsen fremsendes så hurtigt som muligt med henblik på at den kan danne grundlag for en drøftelse på et møde her ved embedet. Jeg foreslår at mødet afholdes enten den 26., 27. eller 28. august 2008. Jeg beder om at Udlændingesservice snarest muligt kontakter min sekretær Lisbeth Nielsen, telefonnummer 33 43 54 02, med oplysning om hvilken dato og hvilket tidspunkt der foretrækkes.

Redegørelsen vil efter mødet blive forelagt Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration – sammen med mine bemærkninger hertil – med en anmodning om en udtalelse.

En kopi af dette brev er samtidig sendt til ministeriet til orientering.

Med venlig hilsen
Hans Gammeltoft-Hansen