



Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriet  
Slotsholmsgade 10  
1216 København K

Gammeltorv 22  
DK-1457 København K  
Tlf. +45 33 13 25 12  
Fax +45 33 13 07 17

www.ombudsmanden.dk  
post@ombudsmanden.dk

Personlig henvendelse: 10-14  
Telefonisk henvendelse:  
Man.-tors. 9-16, fre. 9-15

## Ministeriets informationsmateriale i bl.a. libanesiske aviser

18-09-2015

1. Efter § 17, stk. 1, i lov om Folketingets Ombudsmand (lovbekendtgørelse nr. 349 af 22. marts 2013) kan ombudsmanden af egen drift tage en sag op til undersøgelse.

Dok.nr. 15/04009-5  
Bedes oplyst ved henvendelse

Med henvisning til denne bestemmelse beder jeg Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriet om en udtalelse i anledning af spørgsmål, som har været rejst efter ministeriets offentliggørelse af informationsmateriale i bl.a. libanesiske aviser om ændringer i regler for ophold i Danmark.

+ bilag

2. Jeg forstår, at formålet med informationsmaterialet har været at oplyse sagligt og nøgternt om forholdene i Danmark, især hvad angår vilkår og muligheder for opholdstilladelse.

Der har imidlertid været rejst spørgsmål om, hvorvidt informationsmaterialet giver et retvisende billede af de forhold, som omtales. F.eks. har Institut for Menneskerettigheder og Dansk Flygtningehjælp gjort gældende, at dette ikke er tilfældet. Jeg henviser bl.a. til vedlagte artikler fra Information (den 12. september 2015), Politiken (den 13. september 2015) og Berlingske (den 17. september 2015).

I den forbindelse har det bl.a. været anført, at informationsmaterialet isoleret set ikke er faktisk forkert, men at det ikke desto mindre er vildledende.

Jeg skal i den forbindelse fremhæve følgende:

- Det fremgår af informationsmaterialet, at "udlændinge, som opnår midlertidig beskyttelse, ikke har adgang til at få deres familie til Danmark i det første år", jf. herved de ændringer i udlændingelovens bestemmelser om familiesammenføring, som blev gennemført ved lov nr. 153 af 18. februar 2015. Det har været anført, at dette ikke er relevant for f.eks. langt størstedelen af asylansøgere fra Syrien. Det skyldes, at de efter det oplyste ikke er omfattet af den nye bestemmelse i udlændingelovens § 7, stk. 3,

om opholdstilladelse med henblik på midlertidigt ophold, som blev indført ved den nævnte lovændring.

- Det fremgår også af informationsmaterialet, at "udlændinge tidligst kan få permanent ophold efter 5 år og risikerer indtil da at miste deres ret til ophold." Det har bl.a. været anført, at denne risiko er meget begrænset for det store flertal af syriske flygtninge, der opnår status af såkaldte konventionsflygtninge, idet der ikke er praksis for at revurdere deres opholdsgrundlag, medmindre der sker markante ændringer i hjemlandet.
- Det fremgår endvidere, at der "efter en særlig hurtig procedure gives afslag, når en asylansøgning betragtes som åbenbart grundløs." I forlængelse heraf oplyses det, at "alle afviste asylansøgere skal sendes hurtigt ud af Danmark", og at der "er et særligt udrejsecenter for afviste asylansøgere med henblik på at sikre, at asylansøgere, der får afslag på asyl i Danmark, så hurtigt som muligt sendes ud af landet." Om dette har det været anført, at stort set alle syriske asylansøgere får asyl, og at ingen af disse ansøgere sorteres fra i åbenbart grundløs-proceduren.

Jeg forstår det som et fælles træk i indvendingerne mod informationsmaterialet, at materialet for så vidt isoleret set er faktisk korrekt, men at det i den samlede kontekst fremstår som vildledende og egnet til misforståelser, og at det efterlader særligt flygtninge fra Syrien med en forkert opfattelse af, hvad deres situation vil være i Danmark.

Jeg forstår herunder indvendingerne således, at særligt flygtninge fra Syrien som følge af det anførte kan blive påvirket til på urigtigt grundlag at træffe beslutning om ikke at søge asyl her i landet.

**3. Spørgsmålet om, hvilke krav der gælder, når offentlige myndigheder udsender information om gældende ret, har tidligere været behandlet af Folketingets Ombudsmand.**

Det er her bl.a. lagt til grund, at myndighederne er forpligtet til at sikre, at informationen er lettilgængelig, korrekt (dvs. retvisende og ikke vildledende eller mangelfuld) og tilstrækkeligt detaljeret til, at den enkelte borger kan få kendskab til de muligheder, som er relevante for vedkommende. Jeg henviser bl.a. til Folketingets Ombudsmands Beretning for 2008 s. 238 ff. om udlændingemyndighedernes vejledning om familiesammenføring efter EU-retten mv. (særligt s. 266 ff.).

Spørgsmålet er også behandlet i den forvaltningsretlige litteratur, jf. bl.a. Niels Fenger, Forvaltningsloven med Kommentarer (2013) s. 278 ff.

De spørgsmål, som er rejst i den foreliggende sammenhæng, kan endvidere siges at knytte an til almindelige principper om bl.a. sandhedspligt for offentlige myndigheder. Jeg henviser bl.a. til DJØF's betænkning om fagligt etiske principper i offentlig administration, afgivet af DJØF's fagligt etiske arbejdsgruppe i september 1993, s. 155 f., betænkning nr. 1443/2004 om embedsmænds rådgivning og bistand, s. 156 f., og Finansministeriets kodeks af 14. september 2015 "Syv centrale pligter for embedsmænd i centraladministrationen – Kodex VII" (2015), s. 24 ff.

4. Jeg beder Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriet om – bl.a. i lyset af de synspunkter, der er refereret i pkt. 2 ovenfor – at redegøre for ministeriets vurdering af forholdet mellem det omhandlede informationsmateriale og de principper mv., der er nævnt i pkt. 3.

Jeg beder også om, at ministeriet sender mig kopi af sagens akter.

Jeg beder venligst om at modtage ministeriets svar senest den 2. oktober 2015.

Med venlig hilsen



Jørgen Steen Sørensen