



Kriminalforsorgen Hovedstaden, Områdekantoret i København
Sankt Kjelds Plads 11
2100 København Ø

Gammeltovej 22
DK-1457 København K
Tlf. +45 33 13 25 12
Fax +45 33 13 07 17

www.ombudsmanden.dk
post@ombudsmanden.dk

Personlig henvendelse: 10-14
Telefonisk henvendelse:
Man.-tors. 9-16, fre. 9-15

Kriminalforsorgens j.nr. (...)

28-05-2018

Jeg har nu afsluttet min behandling af sagen om A's selvmordsforsøg i Udlændingecenter Ellebæk den x januar 2017.

Sag nr. 17/02222

Jeg henviser til mit samtidige brev til Direktoratet for Kriminalforsorgen, som jeg vedlægger.

Som det fremgår, har jeg noteret mig det, som Direktoratet for Kriminalforsorgen har udtalt om, at indretningen af visse opholdsrum i Udlændingecenter Ellebæk med fritliggende rør i lofterne, som kan anvendes som fæste ved hængningsforsøg, ikke er hensigtsmæssig. Jeg har i den forbindelse noteret mig, at kriminalforsorgen vil sikre, at der hurtigst muligt sker inddækning af de fritliggende rør i de pågældende opholdsrum i Udlændingecenter Ellebæk.

På den baggrund foretager jeg mig ikke mere vedrørende dette spørgsmål.

De øvrige dele af Kriminalforsorgen Hovedstadens afgørelse af 8. maj 2017 om at tage Udlændingecenter Ellebæks indberetning om A's selvmordsforsøg til efterretning giver mig ikke anledning til bemærkninger.

Jeg henviser til det følgende:

Ombudsmandens udtalelse

1. Rammen for min undersøgelse

Efter selvmord og selvmordsforsøg mv. blandt indsatte i kriminalforsorgens varetægt stilles der krav om, at der foretages en undersøgelse af forløbet i den pågældende institution og det pågældende kriminalforsorgsområde. Dette fremgår af Direktoratet for Kriminalforsorgens cirkulære om kriminalforsorgsområdernes behandling og indberetning af hændelser vedrørende dødsfald,

selvmord, kvalificerede selvmordsforsøg og andre kvalificerede selvbeskædigende handlinger og anden selvmords- eller selvbeskædigelsesadfærd blandt indsatte i kriminalforsorgens varetægt (cirkulære nr. 9916 af 14. juli 2015 (indberetningscirkulæret)).

Undersøgelserne har bl.a. et forebyggende sigte, jf. cirkulærets § 1, stk. 1, nr. 3.

Jeg modtager efter aftale med kriminalforsorgen underretning om indberettede sager om dødsfald, selvmord, kvalificerede selvmordsforsøg og andre kvalificerede selvbeskædigende handlinger blandt indsatte i kriminalforsorgens varetægt, og jeg foretager på den baggrund normalt mindst to gange om året en samlet gennemgang af de afsluttede sager, som er indberettet endeligt til mig.

Formålet med min gennemgang er bl.a. at bidrage til at sikre de indsattes sikkerhed, når de befinder sig i kriminalforsorgens varetægt, bl.a. ud fra et forebyggelsesperspektiv.

Min gennemgang sker som led i min tilsynsvirksomhed og som led i mit arbejde med at forebygge, at personer, der er eller kan blive berøvet deres frihed, udsættes for f.eks. umenneskelig eller nedværdigende behandling eller straf.

Min vurdering af sådanne sager sker således efter dels § 21 i ombudsmandsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 349 af 22. marts 2013, dels den valgfri protokol til FN-konventionen mod tortur og anden grusom, umenneskelig eller nedværdigende behandling eller straf, jf. bekendtgørelse nr. 38 af 27. oktober 2009.

Ved min gennemgang vurderer jeg bl.a., om myndighederne har handlet i strid med gældende ret eller på anden måde gjort sig skyldige i fejl eller forsømmelser ved deres håndtering af hændelser, som er omfattet af indberetningscirkulæret. Jeg ser i den forbindelse navnlig på, om den forebyggende indsats har været tilstrækkelig, om der, når en hændelse opdages, er handlet hurtigt og adækvat, om den indsatte efterfølgende har modtaget tilstrækkeligt opsyn og tilstrækkelig behandling, og om institutionen og kriminalforsorgsområdet har gennemført en tilstrækkelig undersøgelse af hændelsen.

Eventuelle sager, hvor kriminalforsorgsområdernes behandling og vurdering af de indberetninger, som de har modtaget fra institutionerne, for en umiddelbar vurdering kan give anledning til tvivl, udtages enkeltvis til en nærmere undersøgelse, mens de øvrige sager afsluttes med et fælles brev til den relevante myndighed.

Ved min seneste samlede gennemgang af et antal indberettede sager om selvmord, selvmordsforsøg mv. blandt indsatte i kriminalforsorgens varetægt besluttede jeg at udtage sagen om A's selvmordsforsøg den x januar 2017 i Udlændingecenter Ellebæk til nærmere undersøgelse. Jeg modtog endelig indberetning om sagen fra Kriminalforsorgen Hovedstaden den 8. maj 2017.

Jeg bad på den baggrund den 22. august 2017 Kriminalforsorgen Hovedstaden om en udtalelse om sagen og om forinden at indhente yderligere oplysninger fra Udlændingecenter Ellebæk, hvis det blev skønnet relevant.

Den 6. oktober 2017 modtog jeg svar fra Kriminalforsorgen Hovedstaden, Områdekantoret i København, vedlagt kopi af en udtalelse fra Institution Sjælsø, som Udlændingecenter Ellebæk hører under.

Jeg bad herefter den 24. januar 2018 Direktoratet for Kriminalforsorgen om også at udtale sig om visse spørgsmål i sagen. Jeg modtog direktoratets udtalelse den 9. marts 2018.

Bl.a. mine breve af 22. august 2017 og 24. januar 2018 samt Kriminalforsorgen Hovedstadens og Direktoratet for Kriminalforsorgens udtalelser er gengivet i sagsfremstillingen sidst i dette brev, som jeg henviser til.

2. De faktiske omstændigheder i sagen

2.1. Hændelsen den x januar 2017

Den x januar 2017 forsøgte A at begå selvmord, mens han opholdt sig i Udlændingecenter Ellebæk.

Det fremgår af sagen, at A den pågældende dag kl. 11.40 blev observeret hængende i sengetøj, som var fastgjort til et rør i loftet på hans opholdsrum. Af sagsresuméet om sagen fremgår bl.a.:

”Dd. kl. 11.40 er der opkald i afdeling X. Jeg – FB B – går til fløjen for at besvare opkaldet. Da jeg kommer ind i fløjen kan jeg se at de indsatte er oprørte og står og laver fagter ved stue Y – jeg kan med det samme fornemme at der er noget galt. Jeg ringer til personalet i bygn. X, men vælger umiddelbart efter at slå alarmen, hvilket sker kl. 11:42, da jeg ser at de indsatte ved fagter viser, at der er et hængningsforsøg i gang. Jeg indfinder mig på stue Z. Her hænger A i et stykke sengetøj fastgjort til et rør i loftet. To medindsatte står allerede og løfter indsatte op. Jeg får skåret indsatte fri og får sammen med de to medindsatte lagt indsatte på jorden.”

Det fremgår også af sagen, at hævningsforsøget fandt sted i umiddelbar forlængelse af, at A samme dag kl. 11.32 var blevet oplyst om, at han ville blive afhentet af politiet kl. 12 med henblik på udsendelse af landet. Ifølge det udarbejdede sagsresumé om hændelsen blev der ikke i den forbindelse – eller i øvrigt under A's indsættelse i Udlændingecenter Ellebæk siden den (...) januar 2017 – observeret indikationer på, at A ville foretage selvbeskadigende handlinger.

Desuden fremgår det, at der umiddelbart efter hævningsforsøget blev tilkaldt ambulance og politi, og at A blev kørt i ambulance til behandling på Rigshospitalet. Han blev siden overført til psykiatrisk afdeling og derfra udskrevet den (...) februar 2017 og samtidig løsladt fra frihedsberøvelse i medfør af udlændingelovens § 36.

2.2. Tilsvarende sager

På baggrund af min gennemgang af sagen om A orienterede jeg mig i de endeligt indberettede sager om selvmordsforsøg mv., som jeg de seneste fem år havde modtaget vedrørende hændelser i Udlændingecenter Ellebæk. Der var tale om i alt syv sådanne sager vedrørende hændelser i perioden fra medio 2012 til medio 2017 – inklusive sagen om A.

Fire af disse syv sager (inklusive sagen om A) angår hændelser, hvor den indsatte har forsøgt selvmord ved hængning i sengetøj, lagner, lagenstrimler mv. fra varmerørene i lofterne på de indsattes opholdsrum. Alle fire episoder har så vidt ses fundet sted på afdeling X. Det fremgår desuden af sagsresuméerne i sagerne, at de pågældende varmerør er placeret så højt, at de indsatte har kunnet hænge frit fra dem uden kontakt til gulvet.

På denne baggrund bad jeg den 22. august 2017 Kriminalforsorgen Hovedstaden, Områdekantoret i København, om en udtalelse. I den forbindelse bad jeg – på baggrund af de faktiske omstændigheder i sagen om A og de tre øvrige sager, som jeg tidligere havde modtaget indberetning om – Kriminalforsorgen Hovedstaden om at oplyse, om Kriminalforsorgen Hovedstaden havde gjort sig nogen overvejelser vedrørende hensigtsmæssigheden af indretningen af visse opholdsrum i Udlændingecenter Ellebæk med rør i loftet, som kan anvendes som fæste ved hævningsforsøg.

Jeg bad i den forbindelse om Kriminalforsorgen Hovedstadens bemærkninger til forekomsten af hændelser (fire ud af syv ifølge den optælling vedrørende de forudgående fem år, som jeg havde foretaget), hvor netop denne metode havde været anvendt i forbindelse med selvmordsforsøg i Udlændingecenter Ellebæk.

Kriminalforsorgen Hovedstaden, Områdekantoret i København, udtalte den 6. oktober 2017, at det var områdekantorets vurdering, at en tildækning af de pågældende rør ikke ville kunne hindre indsatte i at forsøge selvmord ved hængning, og at et sådant arbejde derfor ikke ville kunne stå mål med, hvad der reelt kunne opnås ved en tildækning eller en ændring af konstruktionen.

Jeg bad herefter den 24. januar 2018 Direktoratet for Kriminalforsorgen – som overordnet ansvarlig myndighed på området, herunder for fængsler, arrester mv. – om også at udtale sig om sagen.

Direktoratet for Kriminalforsorgen har den 9. marts 2018 bl.a. udtalt, at direktoratet ikke finder det hensigtsmæssigt, at visse opholdsrum i Udlændingecenter Ellebæk er indrettet med fritliggende rør i loftet, som kan anvendes som fæste ved hængningsforsøg mv.

Efter direktoratets opfattelse tydeliggør forekomsten af hændelser, hvor indsatte har forsøgt selvbeskadigelse mv. ved brug af de omhandlede rørføringer, at det er nødvendigt, at der i de pågældende opholdsrum sker inddækning af rørføringerne. Kriminalforsorgen vil derfor sikre, at der hurtigst muligt sker inddækning af de fritliggende rørføringer i de pågældende opholdsrum.

3. Min vurdering

3.1. Fritliggende rør i lofterne

Som det fremgår af mit samtidige brev til Direktoratet for Kriminalforsorgen, som jeg vedlægger, har jeg noteret mig det, som direktoratet har udtalt om, at indretningen af visse opholdsrum i Udlændingecenter Ellebæk med fritliggende rør i lofterne, som kan anvendes som fæste ved hængningsforsøg, ikke er hensigtsmæssig (ud fra en sikkerhedsmæssig betragtning).

Jeg har i den forbindelse noteret mig, at kriminalforsorgen vil sikre, at der hurtigst muligt sker inddækning af de fritliggende rør i lofterne i de pågældende opholdsrum i Udlændingecenter Ellebæk.

På den baggrund foretager jeg mig ikke mere vedrørende dette spørgsmål.

3.2. Øvrige omstændigheder i forbindelse med A's selvmordsforsøg den x januar 2017

Udlændingecenter Ellebæks håndtering af hændelsen, fra den blev opdaget, har ikke givet mig anledning til særskilte spørgsmål til eller bemærkninger over for Kriminalforsorgen Hovedstaden.

Jeg har noteret mig det oplyste om indsatsen under og efter hændelsen.

Jeg har desuden ikke grundlag for at antage, at personalet i Udlændingecenter Ellebæk vidste eller burde have vidst, at der var fare for, at A ville forsøge at begå selvmord, og trods denne viden undlod at gennemføre rimelige foranstaltninger for at fjerne risikoen herfor. Jeg har herved navnlig lagt vægt på det oplyste om de tidsmæssige sammenhænge og om den måde, som A fremstod på under indsættelsen i Udlændingecenter Ellebæk, herunder ved modtagelse af beskeden kort før hændelsen den x januar 2017 om planlagt udsendelse af landet.

Samlet giver Kriminalforsorgen Hovedstadens afgørelse om at tage Udlændingecenter Ellebæks indberetning om sagen vedrørende A's selvmordsforsøg til efterretning mig således ikke anledning til bemærkninger.

Jeg henviser dog til det anførte i afsnit 3.1 om fritliggende rør i lofterne i opholdsrum i Udlændingecenter Ellebæk.

Jeg bemærker, at det ikke har været muligt for mig at fremskaffe kontaktoplysninger på A, som derfor ikke herfra (efter databeskyttelsesforordningen og databeskyttelsesloven) er orienteret om min behandling af sagen.

...

Med venlig hilsen



Jørgen Steen Sørensen

Kopi til:

Direktoratet for Kriminalforsorgen
Institution Sjælsø, Udlændingecenter Ellebæk

Sagsfremstilling

Den 8. maj 2017 modtog jeg endelig indberetning fra Kriminalforsorgen Hovedstaden, Områdekantoret i København, om afslutning af sagen om A's selvmordsforsøg den x januar 2017 i Udlændingecenter Ellebæk. Kriminalforsorgen Syddanmark tog Udlændingecenter Ellebæks indberetning til efterretning.

Af det sagsresumé, som blev udarbejdet som led i Udlændingecenter Ellebæks indberetning af hændelsen, fremgår bl.a. følgende:

"Dd. kl. 11.40 er der opkald i afdeling X. Jeg – FB B – går til fløjen for at besvare opkaldet. Da jeg kommer ind i fløjen kan jeg se at de indsatte er oprørte og står og laver fagter ved stue Y – jeg kan med det samme fornemme at der er noget galt. Jeg ringer til personalet i bygn. X, men vælger umiddelbart efter at slå alarmen, hvilket sker kl. 11:42, da jeg ser at de indsatte ved fagter viser, at der er et hængningsforsøg i gang. Jeg indfinder mig på stue Z. Her hænger A i et stykke sengetøj fastgjort til et rør i loftet. To medindsatte står allerede og løfter indsatte op. Jeg får skåret indsatte fri og får sammen med de to medindsatte lagt indsatte på jorden. Jeg fjerner lagnet om indsattes hals. På dette tidspunkt trækker indsatte vejret på en grytende måde.

Kort efter kommer FB C og FB D til stedet.

Sygeplejen kontaktes og kommer ligeledes til og undersøger indsatte.

Der tilkaldes ambulance og politi kl. 11.44.

Falckredderne giver indsatte behandling på stedet og han køres i ambulance til Rigshospitalet.

...

Personalets observationer og foranstaltninger inden hændelsen

A blev den (...) januar 2017 indsat i Udlændingecenter Ellebæk, som frihedsberøvet asylansøger i medfør af udlændingelovens § 36. Han blev placeret i celle Z i afdeling X.

Han var forud for indsættelsen placeret i Udrejsecenter Sjælsmark, hvorfor den indsatte ikke forud for indsættelsen i Udlændingecenter Ellebæk figurerede i Kriminalforsorgens systemer.

...

Enhedschefen har i denne forbindelse oplyst, at udlændingecentret, ved modtagelsen af den indsatte fra Udrejsecenter Sjælsmark, ikke modtog oplysninger, som indikerede, at den indsatte var suicidaltruet eller lignende.

...

Endvidere fremgår det af sagens oplysninger, at fængselsbetjent C den x januar 2017 kl. 11:32 havde samtale med den indsatte, idet indsatte havde forespurgt om, hvornår han ville blive afhentet af politiet, med henblik på udsendelse. I den forbindelse oplyste fængselsbetjenten den indsatte, at han ville blive afhentet af politiet samme dag kl. 12:00. Ifølge sagens oplysninger blev der heller ikke i denne anledning observeret tegn på, at indsatte ville forsøge selvmord.

Der var således ikke i tidsrummet fra indsættelsen og frem til hændelsen indikationer på, at den indsatte ville foretage en alvorlig selvbeskædigende handling.

...

Ledelsens supplerende bemærkninger

På baggrund af sagens oplysninger finder Udlændingecenter Ellebæk, at institutionens medarbejdere har været opmærksomme på indsattes adfærd forud for hændelsen, og at medarbejderne har foretaget de fornødne forholdsregler. Det er således vurderingen, at personalet ikke kunne have forhindret den pågældende hændelse.

Det er ligeledes vurderingen, at medarbejderne har foretaget en tilstrækkelig reaktion i forbindelse med hændelsen, ligesom der er foretaget en tilstrækkelig undersøgelse og tilstrækkelige tiltag i forhold til den efterfølgende forebyggelse.”

Kriminalforsorgen Hovedstaden, Områdekantoret i København, tog den 8. maj 2017 Udlændingecenter Ellebæks indberetning om sagen til efterretning. Af Kriminalforsorgen Hovedstadens afgørelse af 8. maj 2017 fremgår bl.a. følgende:

”Områdekantorets bemærkninger

Områdekantoret har gennemgået Udlændingecenter Ellebæks indberetning, som følger af vedlagte dokument 'Selvmordsforsøg – Sagsresume'.

Forud for hændelsen

Det fremgår af sagen, at indsatte den (...) januar 2017 blev placeret i Udlændingecenter Ellebæk i medfør af udlændingelovens § 36.

Indsatte var forud herfor tilknyttet Udrejsecenter Sjælsmark. Det fremgår af journaludskrifter fra Udrejsecenter Sjælsmark, at indsatte bl.a. led af vrangforestillinger og hørte stemmer, der opfordrede ham til selvmord. Ifølge notatet af (...) januar 2017 (side 4) ses dog en klar ændring hos indsatte, hvis man ser bort fra selve tvangsforestillingerne.

Oplysningerne om indsattes sundhedsmæssige forhold ses ikke at være tilgået Udlændingecenter Ellebæk i forbindelse med indsættelsen. Udrejsecenter Sjælsmark er ikke en myndighed under Kriminalforsorgen og oplysninger af sundhedsmæssig karakter overdrages således ikke automatisk eller registreres i Kriminalforsorgens Klientssystem.

Udlændingecenter Ellebæk har under indsættelsen i institutionen ikke set indikationer på, at indsatte var aktuelt selvmordstruet eller var i en tilstand, hvor han ønskede at gøre skade på sig selv. Dette bekræftes endvidere af en fængselsbetjent, der talte med indsatte umiddelbart inden selve hændelsen.

Områdekantoret finder således ikke, at Udlændingecenter Ellebæk burde have iværksat særlige tiltag til at imødegå en risiko for selvbeskadigende adfærd hos den indsatte.

Hændelsen

For en nærmere gennemgang af selve hændelsen henvises der til institutionens indberetning.

Selve hændelsen blev efter områdekantorets vurdering håndteret på behørig vis af institutionens personale, der handlede hurtigt og adækvat, da de opdagede indsattes handling.

Det efterfølgende forløb

For en nærmere gennemgang af forløbet efter hændelsen henvises der til institutionens indberetning.

Det fremgår af sagens oplysninger, at indsatte forblev indlagt efter hændelsen og returnerede således ikke til Kriminalforsorgen.

Områdekantoret har forgæves forsøgt at rekvirere indsattes sundhedsmæssige oplysninger fra dennes indlæggelse på Rigshospitalet. Rigshospitalet har fortsat ikke svaret på vores henvendelser. Der henvises til vedlagte bilag.

Områdekontoret finder, at Udlændingecenter Ellebæk har foretaget de fornødne skridt til at forebygge yderligere hændelser af selvbeskædigende karakter hos den indsatte.”

I et brev af 22. august 2017 bad jeg Kriminalforsorgen Hovedstaden om at udtale sig om sagen. Jeg skrev bl.a. således:

”1. De faktiske omstændigheder i sagen

A forsøgte den x januar 2017 i Udlændingecenter Ellebæk at begå selvmord.

Det fremgår af sagen, at A den pågældende dag kl. 11.40 blev observeret hængende i sengetøj, som var fastgjort til et rør i loftet. Af sagsresuméet om sagen fremgår bl.a.:

’Dd. kl. 11.40 er der opkald i afdeling X. Jeg – FB B – går til fløjen for at besvare opkaldet. Da jeg kommer ind i fløjen kan jeg se at de indsatte er oprørte og står og laver fagter ved stue Y – jeg kan med det samme fornemme at der er noget galt. Jeg ringer til personalet i bygn. X, men vælger umiddelbart efter at slå alarmerne, hvilket sker kl. 11:42, da jeg ser at de indsatte ved fagter viser, at der er et hængningsforsøg i gang. Jeg indfinder mig på stue Z. Her hænger A i et stykke sengetøj fastgjort til et rør i loftet. To medindsatte står allerede og løfter indsatte op. Jeg får skåret indsatte fri og får sammen med de to medindsatte lagt indsatte på jorden. ...’

Det fremgår også af sagen, at hængningsforsøget fandt sted i umiddelbar forlængelse af, at A samme dag kl. 11.32 var blevet oplyst om, at han ville blive afhentet af politiet kl. 12 med henblik på udsendelse af landet.

Der ses ikke oplysninger i sagen om, at Udlændingecenter Ellebæk eller Kriminalforsorgen Hovedstaden, Områdekontoret i København, har gjort sig nogen overvejelser vedrørende hensigtsmæssigheden af, at pågældende celle var udstyret med et højtsiddende rør i loftet, som kunne anvendes som fæste ved hængningsforsøg.

2. Tilsvarende sager

På baggrund af min gennemgang af sagen om A har jeg orienteret mig i de endeligt indberettede sager om selvmordsforsøg mv., som jeg har modtaget de seneste fem år, som har vedrørt hændelser i Udlændingecenter Ellebæk. Der er tale om i alt 7 sådanne sager vedrørende hændelser i perioden fra medio 2012 til medio 2017 – inklusive sagen om A.

Fire af de 7 sager (inklusive sagen om A) angår hændelser, hvor indsatte forsøgte selvmord ved hængning i sengetøj, lagner, lagenstrimler mv. fra varmerørene i lofterne på de indsattes opholdsrum. De øvrige tre sager har kriminalforsorgens sagsnumre (...), (...) og (...). Alle fire episoder har så vidt ses fundet sted på afdeling X. Det fremgår desuden af sagsresuméerne i sagerne, at de pågældende varmerør er placeret så højt, at de indsatte har kunnet hænge frit fra dem uden kontakt til gulvet.

3. Spørgsmål til Kriminalforsorgen Hovedstaden

På baggrund af det ovenstående beder jeg Kriminalforsorgen Hovedstaden om at oplyse, om Kriminalforsorgen Hovedstaden har gjort sig nogen overvejelser vedrørende hensigtsmæssigheden af indretningen af (visse) opholdsrum i Udlændingecenter Ellebæk med rør i loftet, som kan anvendes som fæste ved hængningsforsøg.

Jeg beder i den forbindelse om Kriminalforsorgen Hovedstadens bemærkninger til det, der fremgår ovenfor om forekomsten af hændelser, hvor netop denne metode har været anvendt i forbindelse med selvmordsforsøg.

I det omfang, der foreligger skriftlige retningslinjer, instrukser eller lignende om indretningen af de indsattes opholdsrum, beder jeg om at modtage kopi heraf.”

Jeg modtog Kriminalforsorgen Hovedstadens udtalelse – vedlagt kopi af udtalelse fra Institution Sjælsø, som Udlændingecenter Ellebæk hører under – den 6. oktober 2017. Kriminalforsorgen Hovedstadens udtalelse indeholder bl.a. følgende:

”Områdekantoret har i den anledning indhentet en udtalelse fra Institution Sjælsø ved institutionschef (...), som anfører følgende:

’Indledningsvis bemærkes det, at Udlændingecenter Ellebæks indretning flere steder bærer præg af, at bygningerne ikke er opført til det formål, som de i dag anvendes til. Hertil kommer, at der dels er tale om en ældre bygningsmasse som bærer præg af mange års slid, og at omsætnings-hastigheden af brugere af de enkelte rum pga. en kort gennemsnitlig ind-sættelsestid er høj, hvilket udfordrer mulighederne for indenfor for den økonomiske ramme at ’følge med’ for så vidt angår vedligeholdelsesstan-darden.

Udlændingecenteret arbejder i øjeblikket på en plan om henover en periode at udskifte/renovere celleinventar i samtlige stuer, således at den samlede standard i væsentlig grad forbedres til gavn for de indsattes opholdsmiljø. Et arbejde som institutionen ønsker at prioritere, idet det vil være til gavn for alle indsatte, såvel som for arbejdsmiljøet.

En inddækning af de omtalte rør vil foruden etableringsomkostningerne hertil kunne have betydning for brandsikkerheden samt muligheden for at foretage nødvendige vedligeholdelsesarbejder på installationerne. Hertil kommer, at et sådant tiltag ikke vil eliminere mulighederne for selvmordsforsøg. Institutionen kan i denne forbindelse henvise til at det eneste fuldbyrdede selvmord, der har været i institutionens historie skete ved anvendelse af sengerammen som fæste for hængningen.'

Områdekantoret kan i det hele henholde sig til Institution Sjælsø's bemærkninger, omend antallet af selvmordsforsøg med netop denne fremgangsmetode set i forhold til det samlede antal hændelser anerkendes som bekymrende.

Det er imidlertid områdekantorets vurdering, at en tildækning af de pågældende rør ikke vil kunne hindre indsatte i at forsøge selvmord ved hængning, hvorfor et sådant arbejde ikke vil kunne stå mål med, hvad der reelt opnås ved en tildækning eller en ændring af konstruktionen.

Områdekantoret har noteret sig, at institutionen for nuværende planlægger reovering af samtlige opholdsrum til gavn for de indsattes opholdsmiljø og for arbejdsmiljøet i institutionen. Områdekantoret er enig i institutionens prioritering af den generelle reovering med det overordnede formål at fremme trivslen blandt alle indsatte.

Det kan endvidere oplyses, at der alene foreligger instrukser og retningslinjer for indretningen af observations- og sikringsceller i Kriminalforsorgen."

Den 24. januar 2018 bad jeg også Direktoratet for Kriminalforsorgen om at udtale sig om sagen. Jeg skrev bl.a. således til direktoratet:

"Den 8. maj 2017 modtog jeg endelig indberetning fra Kriminalforsorgen Hovedstaden, Områdekantoret i København, om afslutning af sagen om A's selvmordsforsøg i Udlændingecenter Ellebæk den x januar 2017.

Den 22. august 2017 bad jeg Kriminalforsorgen Hovedstaden, Områdekantoret i København, om en udtalelse om sagen. Direktoratet for Kriminalforsorgen modtog dengang kopi af mit brev til Kriminalforsorgen Hovedstaden, som jeg dog for en ordens skyld vedlægger på ny.

Som det fremgår, bad jeg – på baggrund af de faktiske omstændigheder i sagen om A og 3 øvrige sager, som jeg tidligere havde modtaget indberetning om – Kriminalforsorgen Hovedstaden om at oplyse, om Kriminalforsorgen Hovedstaden havde gjort sig nogen overvejelser vedrørende hensigtsmæssigheden af indretningen af visse opholdsrum i Udlændingecenter Ellebæk med rør i loftet, som kan anvendes som fæste ved hævningsforsøg.

Jeg bad i den forbindelse om Kriminalforsorgen Hovedstadens bemærkninger til forekomsten af hændelser (4 ud af 7 ifølge min optælling vedrørende de seneste 5 år), hvor netop denne metode havde været anvendt i forbindelse med selvmordsforsøg i Udlændingecenter Ellebæk.

Jeg har den 6. oktober 2017 modtaget Kriminalforsorgen Hovedstaden, Områdekantoret i Københavns, udtalelse, herunder bemærkninger fra Institution Sjølsø, Udlændingecenter Ellebæk. Jeg vedlægger kopi af udtalelserne.

På baggrund af det vedlagte materiale beder jeg nu Direktoratet for Kriminalforsorgen – som overordnet ansvarlig myndighed på området, herunder for fængsler, arrester mv. – om en udtalelse.

Jeg beder i den forbindelse direktoratet om at oplyse, om indretningen af visse opholdsrum i Udlændingecenter Ellebæk med rør i loftet, som kan anvendes som fæste ved hævningsforsøg, efter direktoratets opfattelse er hensigtsmæssig.

Jeg beder desuden om direktoratets bemærkninger til forekomsten af hændelser i Udlændingecenter Ellebæk, hvor netop denne metode har været anvendt i forbindelse med selvmordsforsøg.

Hvis oplysningerne i sagen giver direktoratet anledning til at foretage sig noget, beder jeg direktoratet om også at redegøre for dette.

I det omfang, der foreligger skriftlige retningslinjer, instrukser eller lignende om indretningen af de indsattes opholdsrum i kriminalforsorgens institutioner, beder jeg om at modtage kopi.

Direktoratet kan naturligvis tilføje de bemærkninger, som sagen i øvrigt måtte give anledning til.”

Direktoratet for Kriminalforsorgen har den 9. marts 2018 udtalt følgende:

”Direktoratet for Kriminalforsorgen skal som svar på Ombudsmandens brev af 24. januar 2018 oplyse, at direktoratet ikke finder det hensigtsmæssigt, at visse opholdsrum i Udlændingecenter Ellebæk er indrettet med fritliggende rørføringer i loftet, som kan anvendes som fæste ved hængningsforsøg mv.

De oplyste forekomster af hændelser, hvor indsatte har forsøgt selvbeskadigelse mv. ved brug af de omhandlede rørføringer, tydeliggør efter direktoratets opfattelse, at det er nødvendigt at der i de pågældende opholdsrum sker inddækning af rørføringerne.

På denne baggrund vil kriminalforsorgen hurtigst muligt sikre, at der sker inddækning af de fritliggende rørføringer i de pågældende opholdsrum.

Afslutningsvis skal direktoratet bemærke, at der ikke foreligger skriftlige retningslinjer, instrukser eller lignende i forhold til den bygningsmæssige indretning af de indsattes opholdsrum i kriminalforsorgens institutioner.”